Studien aus dem Max-Planck-Institut
für Sozialrecht und Sozialpolitik 76

Ya-Chu Tsai

Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan

Nomos

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

Studien aus dem Max-Planck-Institut
für Sozialrecht und Sozialpolitik

Band 76

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

Ya-Chu Tsai

Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan

Nomos

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

Die Open-Access-Veröffentlichung der elektronischen Ausgabe dieses Werkes wurde ermöglicht mit Unterstützung durch die Max-Planck-Gesellschaft.

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über http://dnb.d-nb.de abrufbar.

Zugl.: München, Univ., Diss., 2021

1. Auflage 2021

© Ya-Chu Tsai

Publiziert von
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden
www.nomos.de

Gesamtherstellung:
Nomos Verlagsgesellschaft mbH & Co. KG
Waldseestraße 3–5 | 76530 Baden-Baden

ISBN (Print): 978-3-8487-8323-6
ISBN (ePDF): 978-3-7489-2713-6

DOI: https://doi.org/10.5771/9783748927136

Onlineversion
Nomos eLibrary

Dieses Werk ist lizensiert unter einer Creative Commons Namensnennung 4.0 International Lizenz.

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

Vorwort

Die vorliegende Arbeit entstand während meiner Tätigkeit als Doktorandin am Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik. Sie wurde im Sommersemester 2020 von der juristischen Fakultät der Ludwig-Maximilians-Universität München als Dissertation angenommen.

Zuerst bedanke ich mich bei Herrn Prof. Dr. *Ulrich Becker*, LL.M. (EHI), Direktor des Max-Planck-Instituts für Sozialrecht, für die Betreuung dieser Arbeit. Ferner danke ich Herrn Prof. Dr. *Martin Burgi* für die Erstellung des Zweigutachtens.

Größten Dank möchte ich meinem Sprachtandempartner, Herrn *Helmut Weichert*, und seiner Frau *Marcela*, aussprechen. Er hat mir über die Jahre bei der Verbesserung meiner Deutschkenntnisse geholfen, meine Arbeit sprachlich korrigiert und mein Leben in München in vielerlei Hinsicht unterstützt.

Herzlicher Dank gilt auch allen liebevollen Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Max-Planck-Instituts für Sozialrecht, insbesondere Frau Dr. *Eva Maria Hohnerlein*, Frau Dr. *Tineke Dijkhoff* und Frau *Christina McAllister*. Der Beistand von Frau Prof. Dr. *Ku-Yen Lin*, Frau Prof. Dr. *Chien Chieh*, Frau Prof. Dr. *Nai-Yi Sun* und Herrn Prof. Dr. *Ming-Chiang Lin* hat mich während der Promotion ermuntert. Den Mitgliedern des Doktorandenkollegs, Frau *Francisca Salih-Sánchez del Hierro*, Frau Dr. *Andreja Bogatai* und Frau *Nina Schubert*, bin ich besonders dankbar für die warmherzige Unterstützung und für zahlreiche konstruktive Diskussionen bei der Entstehung meiner Arbeit.

Ohne die Unterstützung meiner Eltern und meiner Schwester, hätte ich die Promotion angesichts der herausfordernden Schwierigkeiten nicht schaffen können. Ihnen ist dieses Buch gewidmet. Obwohl mein Vater, *Ching-An Tsai (蔡慶安)*, uns im März 2019 verlassen hat, wird er immer in unserem Herzen leben.

Taichung, Taiwan im April 2021 Ya-Chu Tsai

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis 13

Einleitung 19

A. Einführung 19

B. Fragestellung 22

C. Gegenstand und Gang der Untersuchung 23
I. Gegenstand der Untersuchung 23
II. Gang der Untersuchung 24

Teil 1: Zugang zu Leistungen des taiwanischen Sozialrechts 26

1. Kapitel: Gestaltung der Kriterien für den Zugang zu sozialen Rechten 26

A. Zugangsgestaltung des Sozialrechts 26
I. Grundgedanken und Systematisierung des Sozialrechts 27
1. Grundgedanken bei der Gestaltung des Sozialrechts 27
2. Systematisierung des Sozialrechts 30
II. Zugang zum inländischen Sozialrecht 33
1. Territoriale Anknüpfungspunkte 33
2. Personale Anknüpfungspunkte 37
3. Auswahl der Anknüpfungspunkte in Sozialleistungssystemen 39

B. Die systembezogenen Zugangskriterien in einzelnen Teilsystemen des Sozialrechts 40
I. Kriterien für den Zugang zur sozialen Vorsorge 41
1. System der sozialen Vorsorge 41
2. Systembezogene Zugangskriterien 43
a) Vorliegen eines Vorsorgeverhältnisses 44
b) Vorsorgefall 45
II. Kriterien für den Zugang zur sozialen Hilfe 49
1. Grundsätze 49
2. Hilfebedürftigkeit als Zugangskriterium 51

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

III. Kriterien für den Zugang zur sozialen Förderung 52
1. Zielsetzung 52
2. Bedarfe nach sozialen Situationen 53
IV. Kriterien für den Zugang zur sozialen Entschädigung 56
1. Grundgedanken 56
2. Zugangskriterien 58
a) Gründe für Entschädigungen 58
b) Kausalität 59

2. Kapitel: Kriterien für den Zugang zu Sozialleistungen in Taiwan 61

A. Grundriss des taiwanischen Sozialrechts 61
I. Systematisierung des taiwanischen Sozialrechts 61
1. Soziale Vorsorge 61
2. Soziale Hilfe 64
3. Soziale Förderung 66
4. Soziale Entschädigung 68
II. Arbeits- und ausländerrechtliche Rahmen 71
1. Arbeitsrechtlicher Rahmen 71
2. Ausländerrechtlicher Rahmen 72
a) Regelungen bezüglich Staatsangehörigkeit sowie Ein- und Ausreise 72
b) Regelungen bezüglich Aufenthalts und Haushaltsregistrierung 75
3. Ausländische Beschäftigte 76

B. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Vorsorge 77
I. Vorliegen eines Vorsorgeverhältnisses 78
1. Volkskrankenversicherung 78
2. Arbeitnehmer 81
a) Arbeitnehmerversicherung 81
b) Altersrentengesetz für Arbeitnehmer 83
c) Arbeitslosenversicherung 84
3. Landwirte 85
4. Öffentlich Bedienstete 87
a) Beamte 87
b) Soldaten 89
5. Nationale Rentenversicherung 91
II. Leistungen bei Krankheit 92
1. Krankenbehandlung der Volkskrankenversicherung 92
2. Krankengeld 94

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

3. Mutterschaftsgeld 95
4. Geldleistungen bei Arbeitsunfall oder Berufskrankheit 97
III. Leistungen im Alter oder bei Invalidität 97
1. Arbeitnehmer 98
2. Beamte 100
3. Soldaten 101
4. Landwirte 102
5. Nationale Rentenversicherung 102
IV. Leistungen bei Tod 104
1. Hinterbliebenenrente 104
a) Arbeitnehmer 104
b) Beamte 105
c) Soldaten 106
d) Nationale Rentenversicherung 107
2. Sterbegeld 107
V. Leistungen bei Arbeitslosigkeit 108
VI. Leistungen bei Kindererziehung 110

C. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Hilfe, sozialen Förderung und sozialen Entschädigung 111
I. Zugangskriterien für Leistungen der sozialen Hilfe 111
1. Sozialhilfegesetz 112
2. Gesetz zur Unterstützung von Familien in Härtefällen 114
II. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Förderung 115
1. Seniorenwohlfahrtsgesetz 116
2. Gesetz zur Wohlfahrt und zum Schutz der Rechte von Kindern und Jugendlichen 118
3. Gesetz zum Schutz der Rechte von Menschen mit Behinderung 120
III. Kriterien für den Zugang zu Leistungen der sozialen Entschädigung 123
1. Gesetz zur Behandlung und Entschädigung der Opfer des 228-Zwischenfalls 123
2. Gesetz zur Entschädigung der Opfer in unrechtmäßigen Gerichtsverfahren wegen Aufruhr und Spionage während der Kriegsrechtsperiode (EOGKG) 124
3. Opferschutzgesetz 124
4. Katastrophenpräventions- und -schutzgesetz 126

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

Teil 2: Verfassungskontrolle der Kriterien für den Zugang zu Sozialleistungen 128

1. Kapitel: Verfassungsgarantien bezüglich sozialer Rechte 128

A. Sozialer Rechtsstaat 128
I. Sozialstaatsprinzip 128
1. Sozialstaatsprinzip in der taiwanischen Verfassung 128
2. Konkretisierung des Sozialstaatsprinzips durch die grundlegende Staatspolitik 130
3. Gestaltungsauftrag an den Gesetzgeber 135
II. Verwirklichung des Sozialstaats im Rahmen des Rechtsstaatsprinzips 137

B. Grundrechtsschutz 142
I. Gleichheitsgrundsatz 143
1. Gleichheitsgrundsatz nach Art. 7 TV 143
2. Gleichheitsgrundsatz als Prüfungsmaßstab 147
a) Überprüfung einer Ungleichbehandlung 147
b) Anwendung des Gleichheitsgrundsatzes des Verfassungsgerichts 149
II. Recht auf Leben 152
1. Recht auf Leben nach Art. 15 TV 153
2. Einschlägige Verfassungsgerichtsentscheidungen bezüglich der Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums 156
a) Steuerrechtliche Aspekte 156
b) Sozialrechtliche Aspekte 157
III. Eigentumsgarantie nach Art. 15 TV 159
1. Wesentlicher Inhalt 159
2. Sozialrechtliche Leistungsansprüche 162
a) Anerkennung sozialversicherungsrechtlicher Ansprüche 162
b) Anspruch auf Rente und Hinterbliebenenrente 164
c) Anspruch auf Sterbegeld 166
IV. Sonstige Grundrechte nach Art. 22 TV 167
1. Recht auf Gesundheit 168
2. Schutz von Ehe und Familie 169

C. Exkurs: Einfluss des internationalen Sozialrechts auf die taiwanische Verfassung 171
I. Umsetzung des internationalen Sozialrechts in Taiwan 172

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

II. Einfluss des internationalen Sozialrechts auf die Verfassungsauslegung 176

2. Kapitel: Verfassungsmäßigkeit der Leistungsvoraussetzungen 180

A. Verfassungsmäßigkeit der Voraussetzungen für den Bezug von Leistungen der sozialen Vorsorge 180
I. Vorsorgeverhältnis 182
1. Staatsangehörigkeit 182
a) Ausschluss aller Ausländer 182
b) Ausschluss von Ausländern ohne taiwanische Ehepartner 183
c) Ausschluss von Ausländern ohne taiwanische Ehepartner und Niederlassungserlaubnis 184
2. Mindestinlandsaufenthalt 186
II. Leistungen bei Krankheit 187
1. Leistung bei allgemeiner Krankheit, Berufskrankheit und Arbeitsunfall 187
2. Mutterschaftsgeld 189
III. Leistungen im Alter und bei Invalidität 191
1. Mindestinlandsaufenthalt 191
2. Ausschluss bei Gefängnisaufenthalt oder Gefangenschaft 192
IV. Leistungen bei Tod 194
1. Hinterbliebenenrente 194
a) Staatsangehörigkeit und Nichtbegehung bestimmter Straftaten 195
b) Reihenfolge 197
c) Ehedauer 198
d) Dauer des Annahmeverhältnisses 200
2. Leistungsvoraussetzung für das Sterbegeld 202
V. Ausschluss aller Leistungen in Kriegszeiten 203

B. Verfassungsmäßigkeit der Voraussetzungen für Leistungen der sozialen Hilfe, sozialen Förderung und sozialen Entschädigung 205
I. Staatsangehörigkeit 206
1. Gleichsetzung der Haushaltsregistrierung mit der Staatsangehörigkeit 206
2. Staatsangehörigkeit als Leistungsvoraussetzung 208
a) Soziale Hilfe 208
b) Soziale Förderung 210
c) Soziale Entschädigung 212

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

II. Mindestinlandsaufenthalt 214

Schlussfolgerung 216

Literaturverzeichnis 221

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

Abkürzungsverzeichnis

a. F.	alte Fassung
ABaFG	Gesetz zur Anwerbung und Beschäftigung ausländischer Fachkräfte (外國專業人才延攬及僱用法)
Abs.	Absatz
AEMR	Allgemeine Erklärung der Menschenrechte
AESKG	Gesetz zur Anzeige und Eliminierung Spionage während der Kriegsrechtsperiode (戡亂時期檢肅匪諜條例)
AfLRV	Provisorische Rechtsverordnung zur Arbeitsunfallversicherung für Landwirte (農民職業災害保險試辦辦法)
AlVG	Arbeitslosenversicherungsgesetz (就業保險法)
Art.	Artikel
Aufl.	Auflage
AVG	Arbeitnehmerversicherungsgesetz (勞工保險條例)
ArGfA	Altersrentengesetz für Arbeitnehmer (勞工退休金條例)
BARV	Rechtsverordnungen zur Beurlaubung von Arbeitnehmern (勞工請假規則
Bd.	Band
BDG	Beschäftigungsdienstgesetz (就業服務法)
GGBG	Gesetz zur Gleichstellung der Geschlechter in der Beschäftigung (性別工作平等法)
BLVG	Beamten- und Lehrerversicherungsgesetz (公教人員保險法)
BVbG	Bauernverbandsgesetz (農會法)
BVerfGE	Entscheidungen des Bundesverfassungsgerichts
BVG	Beamtenversorgungsgesetz (公務人員退休資遣撫卹法)
HäLPG	Provisorisches Gesetz zur Hilfe für ältere Landwirte (老年農民福利津貼暫行條例)
bzw.	beziehungsweise
d. h.	das heißt
ders.	derselbe
dies.	dieselbe
ebd.	ebenda
ESG	Einkommensteuergesetz (所得稅法)

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

EOGKG	Gesetz zur Entschädigung für die Opfer in unrechtmäßigen-Gerichtsverfahren wegen Aufruhr und Spionage während der Kriegsrechtsperiode (戒嚴時期不當叛亂暨匪諜審判案件補償條例)
ESAG	Gesetz zur Entschädigung der Soldaten mit Ackerberechtigungsnachweis (戰士授田憑據處理條例)
EuIEG	Gesetz über die Entschädigung für unrechtmäßige Inhaftierungen und Exekutionen (刑事補償法).
f./ff.	folgend/folgende
FS	Festschrift
ggf.	gegebenenfalls
HbACRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Ausstoß giftiger Chemikalien (毒性化學物質災害救助種類及標準)
HbDRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Dürren (旱災災害救助種類及標準)
HbFRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Flutkatastrophen (水災災害救助種類及標準)
HbIKRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Industriepipeline-Katastrophen (工業管線災害救助種類及標準)
HbGRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Grubenunglücken (礦災災害救助種類及標準)
HbMRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Muren (土石流災害救助種類及標準)
HbSEBE-VRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Stürmen, Erdbeben, Bränden, Explosionen und Vulkanausbrüchen (風災震災火災爆炸災害救助種類及標準)
HbWRV	Rechtsverordnung zu Kategorien und Standards der Hilfe bei Waldbränden (森林火災救助種類及標準)
HLBKKJRV	Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt sowie zur Hilfe zu Betreuungs- und Krankheitskosten für Kinder und Jugendliche in schwacher Lage (弱勢兒童及少年生活扶助與托育及醫療費用補助辦法)
HLBRV	Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt für Behinderte (身心障礙者生活補助費發給辦法)
HLfSRV	Rechtsverordnung zur Hilfe zum Lebensunterhalt für Senioren mit einem niedrigen bis mittleren Einkommen (中低收入老人生活津貼發給辦法)
h. L.	Herrschende Lehre
h. M.	Herrschende Meinung
HRG	Haushaltsregistrierungsgesetz (戶籍法)

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

Hrsg.	Herausgeber/-in
HStR	Handbuch des Staatsrechts
IG	Immigrationsgesetz (入出國及移民法)
ILO	International Labour Organization
IPbpR	Internationale Pakt über bürgerliche und politische Rechte
IPwskR	Internationale Pakt über wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte
i. S. v.	im Sinne von
i. V. m.	in Verbindung mit
JZ	JuristenZeitung
KMT	Kuomintang
KPSG	Katastrophenpräventions- und -schutzgesetz (災害防救法)
KVGfL	Krankenversicherungsgesetz für Landwirte (農民健康保險條例)
MDG	Militärdienstgesetz (兵役法)
Mio.	Million
NTD	Neuer Taiwan-Dollar
SmBKJRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung der medizinischen Betreuung von Kindern und Jugendlichen (兒童及少年醫療補助辦法)
Nr.	Nummer
NRVG	Nationales Rentenversicherungsgesetz (國民年金法)
OSG	Opferschutzgesetz (犯罪被害人保護法)
PfFSRV	Rechtsverordnung zum Pflegegeld für ~~die~~ Familienangehörige~~n~~ von Senioren mit einem niedrigen bis mittleren Einkommen (中低收入老人特別照顧津貼發給辦法)
PfSRV	Rechtsverordnung zur Pflegeleistung für pflegebedürftige Senioren (失能老人接受長期照顧服務補助辦法)
RAHMG	Gesetz zur Regelung der Angelegenheiten Hongkongs und Macaus (香港澳門關係條例)
RBTCG	Gesetz zur Regelung der Beziehungen zwischen der Bevölkerung des Gebietes Taiwan und dem Festlandgebiet Chinas (臺灣地區與大陸地區人民關係條例)
BEO228G	Gesetz zur Behandlung und Entschädigung der Opfer des 228-Zwischenfalls (二二八事件處理及賠償條例)
Rdnr.	Randnummer
S.	Seite
SAG	Gesetz über die Standards der Arbeitsbedingungen (勞動基準法)

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

SAbAG	Gesetz zum Schutz der Arbeitnehmer bei Arbeitsunfällen (職業災害勞工保護法)
SaPfBRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung von ambulanter Pflege für Behinderte (身心障礙者居家照顧費用補助辦法)
SG	Staatsangehörigkeitsgesetz (國籍法)
SHfBRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung von Hilfsmitteln für Behinderte (身心障礙者輔具費用補助辦法)
SHG	Sozialhilfegesetz (社會救助法)
SRBG	Gesetz zum Schutz der Rechte von Menschen mit Behinderung (身心障礙者權益保障法)
SRH	Sozialrechtshandbuch
SRKHfBRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung der Rehabilitation sowie der erforderlichen Krankheitskosten und Hilfsmittel für Behinderte (身心障礙者醫療復健所需醫療費用及醫療輔具補助辦法)
STsPfBRV	Rechtsverordnung zur Subventionierung von Tagespflege und stationärer Pflege für Behinderte (身心障礙者日間照顧及住宿式照顧費用補助辦法)
SVG	Soldatenversicherungsgesetz (軍人保險條例)
SVsG	Soldatenversorgungsgesetz (軍人撫卹條例)
SWG	Seniorenwohlfahrtsgesetz (老人福利法)
TBGB	Taiwanisches Bürgerliches Gesetzbuch (台灣民法)
TStGB	Taiwanisches Strafgesetzbuch (台灣刑法)
TV	Taiwanische Verfassung (台灣憲法)
u. a.	und andere
ÜBSfBRV	Rechtsverordnung zur Übernahme der Beiträge zu Sozialversicherung~~en~~ für Behinderte (身心障礙者參加社會保險保險費補助辦法)
UFiHG	Gesetz zur Unterstützung von Familien in Härtefällen (特殊境遇家庭扶助條例)
ÜKfSRV	Rechtsverordnung zur Übernahme der Krankheitskosten für Senioren (老人參加全民健康保險無力負擔費用補助辦法)
UN	Vereinte Nationen
usw.	und so weiter
vgl.	vergleiche
VerfGVG	Verfassungsgerichtsverfahrensgesetz (憲法訴訟法)
VKVG	Volkskrankenversicherungsgesetz (全民健康保險法)
VSSR	Vierteljahresschrift für Sozialrecht
VVDStRL	Veröffentlichungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6

WAfFSG	Gesetz zur Renovierung von Altbaugebieten für Familienangehörige der Soldaten (國軍老舊眷村改建條例)
WDGfOU	Wehrdienstgesetz für Offiziere und Unteroffiziere der Armee (陸海空軍軍官士官服役條例)
WDGfS	Wehrdienstgesetz für Freiwillige angemeldete Soldaten (志願士兵服役條例)
WSRKJG	Gesetz zur Wohlfahrt und zum Schutz der Rechte von Kindern und Jugendlichen (兒童及少年福利與權益保障法)
z. B.	zum Beispiel
ZESAR	Zeitschrift für europäisches Sozial- und Arbeitsrecht
ZIAS	Zeitschrift für ausländisches und internationales Arbeits- und Sozialrecht

https://www.nomos-shop.de/isbn/978-3-8487-8323-6